



AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind
subvenționarea salariilor preoților

Analizând **propunerea legislativă privind subvenționarea salariilor preoților**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B554 din 5.10.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare subvenționarea salariilor preoților, nivelul subvențiilor lunare la aceste salarii acordându-se diferențiat în funcție de nivelul studiilor, respectiv 2 salarii minime brute pe țară, pentru preoții care au pregătire superioară, și 1,5 salarii minime brute pe țară, pentru preoții cu pregătire liceală (seminar), diferența dintre salariul lunar și subvenția acordată urmând a fi suportată din fondurile proprii ale parohiei în care aceștia își desfășoară activitatea.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, și prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

3. Semnalăm că, în prezent, există o reglementare legală cu același obiectiv, și anume, **Legea nr.142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului**, publicată în Monitorul Oficial nr.361 din 29 iulie 1999 cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit prevederilor art.1 din Legea nr.142/1999, **statul român sprijină cultele religioase, recunoscute potrivit legii, pentru salarizarea clerului de la bugetul de stat**, la cererea acestora.

Conform dispozițiilor art.4 din aceeași lege, de la bugetul de stat se asigură, prin bugetul Secretariatului de Stat pentru Culte, numai drepturile stabilite în condițiile prevederilor art.2, inclusiv contribuția la asigurările sociale de stat, la asigurările sociale de sănătate și, respectiv, la Fondul pentru plata ajutorului de șomaj.

În timp, drepturile acordate clerului în condițiile art.2, (indemnizațiile și sprijinul salarial lunar), au crescut, ultima majorare fiind realizată prin art.19 din Ordonanța Guvernului nr.10/2007 privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2007 personalului bugetar salarizat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar și personalului salarizat potrivit anexelor nr.II și III la Legea nr.154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică.

4. Potrivit principiului unicității reglementării în materie, cuprins la art.13 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ**.

Analizând propunerea legislativă înaintată spre avizare, semnalăm că finalitatea urmărită de inițiatori - de acordare a unei subvenții lunare la salariu - poate fi atinsă doar prin modificarea reglementării în vigoare referitoare la sprijinirea salarizării personalului clerical și **nu prin adoptarea unui alt act normativ referitor la aceeași problemă**, motiv pentru care propunem ca propunerea legislativă să îmbrace forma unui **act de modificare a anexelor la Legea nr.142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului**.

5. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, față de forma prezentată, semnalăm următoarele:

a) la **art.1**, pentru o corectă exprimare, cuvântul „salar” trebuia înlocuit cu termenul „salariu”.

Observația este valabilă și pentru **partea introductivă a art.2**;

b) la **lit.a) și b) ale art.2**, pentru utilizarea unei terminologii adecvate în materie, ar fi fost preferabil ca în locul expresiei „taxele sociale aferente” să fi fost folosită sintagma „sumele aferente necesare pentru plata contribuțiilor la bugetul asigurărilor sociale de stat, la Fondul pentru plata ajutorului de șomaj și la Fondul de asigurări sociale de sănătate”;

c) la **art.4**, pentru un spor de rigoare normativă, în locul expresiei „în termen de 60 de zile” trebuia folosită expresia „la 60 de zile”;

d) la **art.5** în locul referirii la Guvern, trebuia să fie menționat ministerul sau ministerele care vor elabora Normele metodologice de aplicare a legii.

Totodată, semnalăm că termenul de 30 de zile în care să fie elaborate și aprobate prin hotărâre a Guvernului, Normele metodologice de aplicare a legii, nu este corelat cu cel de intrare în vigoare a legii, prevăzut la art.4, respectiv de 60 de zile de la publicarea legii în Monitorul Oficial al României.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1492/29.10.2007